

Beslutsärende - Revidering av Avfallsföreskrifter

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige

att anta förslaget till reviderade ”Avfallsföreskrifter Vafabmiljö Kommunalförbund”

att de reviderade Avfallsföreskrifterna ska gälla från den 1 januari 2024.

Sammanfattning

Förändringar har skett i nationell lagstiftning som föranleder att Vafabmiljös Avfallsföreskrifter behöver uppdateras. Dessutom så har ansvaret för insamling av förpackningar överförs till kommunerna från 2024 och för att detta ska kunna utföras med stöd av våra föreskrifter behöver en hel del ändringar göras. Ändringarna följer till stora delar de förslag som branschorganisationens Avfall Sverige föreslår. Dessutom har det framkommit tolkningsutrymme och otydligheter i myndighetsutövning både hos Vafabmiljö och Miljökontoren, som gör att det föreslås vissa förändringar. Föreskrifterna förtydligas också när det gäller beskrivning av vad som är en verksamhet samt hämtningsförhållanden, för att följa föreslagna förändringar i avfallstaxan. Förslaget till reviderade avfallsföreskrifter har varit utställda i samtliga kommuner och samråd har skett. De nu föreslagna föreskrifterna har behandlats av Vafabmiljös direktion.

Ärendebeskrivning

Förändringar har skett i nationell lagstiftning som berör avfallsföreskrifterna. Miljöbalken ändrades 2020 och ansvaret för förpackningsinsamling överförs till kommunerna 2024. Avfallsföreskrifterna är ett förtydligande av Miljöbalken till regional och lokal nivå. Eftersom avfallshanteringen är överlämnad från kommunerna till Vafabmiljö, är det Vafabmiljös ansvar att ta fram förslag till Avfallsföreskrifter medan kommunerna fattar beslut om dem i kommunfullmäktige.

De reviderade avfallsföreskrifterna, har behandlats av Vafabmiljös direktion vid deras sammanträden i april, juni samt september. Förslaget till reviderade Avfallsföreskrifter har också varit utställda i samtliga kommuner under minst 4 veckor och Vafabmiljö har samrått med berörda myndigheter och större fastighetsägare. Sammanlagt 11 svar har inkommit under utställning och samråd. En Samrådsredogörelse presenterades för direktionen i september. Fem av de inkomna synpunkterna föranledde en åtgärd och finns nu inarbetade i detta slutliga förslag till reviderade föreskrifter.

Förslag till förändringar

Förslagen till förändringar finns redovisade i bilagan med Avfallsföreskrifter. Förändringarna är skrivna med röd text. Text som är borttagen är genomstruken, medan tillagd text är understruken. Förändringarna och motivet till förändringarna redovisas översiktligt i punkterna nedan. Hänvisning till vilken paragraf i föreskrifterna som förändringen gäller, redovisas inom parentes.

1. **Miljöbalkens förändringar (2 §, 5 §, 9§, bilaga 4)**

2020 ändrades Miljöbalken så att begreppet hushållsavfall ändrades till kommunalt avfall samt att kommunerna även ska informera om avfallsförebyggande åtgärder. Många justeringar gjordes redan till 2022 års version av föreskrifterna men både Avfall Sverige och Vafabmiljö har upptäckt att det behöver göras vissa ytterligare justeringar.

2. **Livsmedelsavfall utifrån EU-förordning (2 § samt Bilaga 2)**

Justera definitionerna i 2 § g) och h) så att det harmoniserar med EU-förordningen. Även beskrivningen i ordlistan justeras.

3. **Förpackningar (5 §, 9§, 10§, 26§, 29§, 53§, 54§, bilaga 2, bilaga 4)**

Förändringar i Avfallsförordningen och Förpackningsförordningen. Ansvaret för insamling överförs till kommunerna och skall dessutom ske fastighetsnära. Detta medför en rad konsekvensändringar i Vafabmiljös avfallsföreskrifter.

4. **Emballering av avfall under kommunalt avfall (14 §)**

Förpackningar ska emballeras enligt instruktioner för det insamlingssystem för fastighetsnära insamling som Vafabmiljö tillhandahåller.

5. **Dragavstånd (19 §)**

Justering utifrån ändring av taxan samt att även få med sidlastare under denna paragraf (vilket saknades tidigare). Ändring till att avståndet bör understiga 11 meter för baklastare och 1, 61 meter för sidlastare.

6. **Rengöring och tillsyn/skötsel (22 §)**

Viktig förändring för att ha verktyg för att kunna säkerställa en god arbetsmiljö för chaufförerna. Förändringen innebär att om ett problem inte åtgärdas så har Förbundet rätt att anvisa plats. Dessutom byts ordet "tillsyn" ut mot "skötsel", för att undvika missförstånd.

7. **Hämtningsområden och hämtningsförhållanden (§28)**

För att möjliggöra hämtning och debitering med olika typer av hämtningsfordon när förhållande kräver annat fordon än det ordinarie fordonet. Tidigare enbart områden. Nu även förhållanden. Ändringen hänger ihop med taxan och gör det möjligt att debitera kunden den extra kostnad som det kan innebära att behöva hämta med annat fordon än det ordinarie.

8. **Hämtningsintervall (29§ b))**

- Ändring av år till kalenderår för tömning av enskilda avloppsanläggningar. Ändringen gör det möjligt att komma in på körlistans intervall igen efter en budning. Det gäller kunder som har budat en tömning pga en extraordinär händelse, exempelvis service.
- Filtermaterial från fosforfällor ska tömmas enligt tillsynsansvarig nämnds tillstånd för enskilda avloppsanläggningar. I de fall som inget intervall angivits i beslut av tillsynsansvarig nämnd, gäller leverantörens anvisningar. Dock får intervallet aldrig överstiga 5 år. Det är fastighetsägarens ansvar att i förväg anmäla filterbytet till Vafabmiljö. Detta för att det är för tätt med byte vartannat år för fosforfällor med låg belastning och utbytet av materialet blir ett resursslöseri.

9. **Rätt till särskild avgift vid felplacerade kärl (34 §)**

En justering för att visa på att kunden måste anpassa sin placering av kärl till det fordon som används på hämtstället.

10. **Anpassning av abonnemang till rådande förhållanden på hämtstället (35§)**

Vid upprepade avvikelser eller om alla kärl inte kommer rymmas vid införande av FNI.

11. **Tid för ansökan om sommarabonnemang (40 §)**

Förtydligande om vilken ansökningstid som gäller för sommarabonnemang.

12. **Ansökan om hemkompost i stället för anmälan (47§, bilaga 3)**

Ändring för att kunna fatta beslut om avslag i de fall hemkomposten inte uppfyller kraven. Ett beslut på en ansökan går också att överklaga. Samma avgift som tidigare.

13. **Uppehåll i hämtning (§§ 53-55)**

Förtydligande om att uppehåll endast är möjligt om det gäller samtliga avfallsfraktioner under kommunalt ansvar. Ordet fastigheten byts också mot "byggnaden som ansökan avser", "fritidsbostaden" respektive "avloppsanläggningen".

14. **Ansökan om uppehåll i hämtning (58 §)**

Maxlängden på möjligheten att få uppehåll i hämtning på 6 år tas bort helt och hållet. Däremot måste ansökan göras för maximalt två år per tillfälle.

15. **Total befrielse (59§ b))**

Förtydligande av denna paragraf som är svårtolkad. Begreppet obebodd byts ut mot "avfall under kommunalt ansvar inte uppstår i eller intill byggnaden". Dessutom ett tillägg om att underhåll får göras utan att det uppstår avfall som behöver lämnas på Återbruket. Även ett förtydligande i ordlistan om vad en komplementbyggnad är.

16. **Bilaga 2**

Förtydligande om grovavfall och för vilka lämning av grovavfall ingår i grundavgiften.

Beskrivning av "Före detta livsmedel" utifrån EU-förordning.

Förändring med anledning av förändrat ansvar för insamling av förpackningar.

17. **Ordlista**

Förtydliganden utifrån förändringen från hushållsavfall till kommunalt avfall.

Även ändringar kring förpackningar.

Verksamhet införs i ordlistan så att det blir tydligt vilken grundavgift som olika typer av kunder ska ha.

Komplementbyggnad införs så att det blir tydligt att alla byggnader på en fastighet inte behöver abonnemang. Meningen ”En komplementbyggnad är inte inrättad för boende.” läggs till efter samrådet för att förtydliga ytterligare.

Bilaga

”Avfallsföreskrifter VafabMiljö kommunalförbund”

Förslag till reviderade föreskrifter med ändringar markerade i röd text